“วิพากษ์ CPTPP : มิติทางกฎหมาย และกรณีศึกษาการควบคุมยาสูบ และรัฐวิสาหกิจของไทย"

ไพศาล ลิ้มสถิตย์

กรรมการบริหารศูนย์กฎหมายสุขภาพ ฯ
คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

12 มิถุนายน 2561

เสวนาวิชาการ
"วิเคราะห์ CPTPP หลังสหรัฐฯถอนตัว ประเทศไทยควรเข้าร่วมเป็นภาคีหรือไม่"

Overview of CPTPP

- the CPTPP is a regional trade and investment agreement
- the CPTPP was signed by Trade Ministers on 8 March 2018, in Chile
- the CPTPP will enter into force 60 days after at least (six) half of its signatories have ratified the Agreement.
- the CPTPP parties are now undertaking their own respective domestic procedures for ratification and implementation.

Overview of CPTPP

CPTPP incorporates, by reference, the obligations (rules and market access outcomes) contained in the original TPP agreement, **except for the list of 22 original TPP provisions** the application of which the parties have agreed to suspend upon entry into force of the agreement.

List of Suspended Provisions

1. Express Shipments – Article 5.7.1(f) - suspend second sentence

2. Investment Agreement and Investment Authorisation (ISDS applies to these)

- **9.1 Definitions - suspend "investment agreement" and "investment authorisation" and associated Footnotes (5 - 11)**
- **9.19.1 Submission of Claim to Arbitration - a(i) B and C; (b)(i) B and C (investment authorisation or investment agreement), chausette, footnote 31**
- **……**

3. Express Delivery Services – Annex 10-B - suspend paragraph 5 and 6

4. Minimum Standard of Treatment in Article 11.2 – suspend sub-paragraph 2(b); footnote 3 and Annex 11-E

5. Resolution of Telecommunications Disputes - Article 13.21.1(d)

6. Conditions for Participation - Article 15.8.5 - Commitments relating to labour rights in conditions for participation

7. Further Negotiations - Article 15.24.2 - suspend "No later than three years after the date of entry into force of this Agreement" *

List of Suspended Provisions

8. National Treatment - Article 18.8 footnote 4 – suspend last two sentences

9. Patentable Subject Matter - Article 18.37.2 and 18.37.4 (Second Sentence)

10. Patent Term Adjustment for Unreasonable Granting Authority Delays - Article 18.46

11. Patent Term Adjustment for Unreasonable Curtailment – Article 18.48

12. Protection of Undisclosed Test or Other Data- Article 18.50

13. Biologics - Article 18.51

14. Term of Protection for Copyright and Related Rights - Article 18.63

List of Suspended Provisions

15. Technological Protection Measures (TPMs) - Article 18.68

16. Rights Management Information (RMI) - Article 18.69

17. Protection of Encrypted Program-Carrying Satellite and Cable Signals - Article 18.79

18. Legal Remedies and Safe Harbours - Article 18.82 and Annexes 18-E and 18-F

19. Conservation and Trade (measures ‘to combat’ trade) - Article 20.17.5 – suspend “or another applicable law” and footnote 26

20. Transparency and Procedural Fairness for Pharmaceutical Products and Medical Devices - suspend Annex 26A -Article 3 on Procedural Fairness

List of Suspended Provisions

21. and 22. Commitment Starting Dates Adjusted

Items to be Finalised by the Date of Signature by consensus among all Parties for suspensions to take effect

1. State Owned Enterprises, Annex IV (Malaysia)

2. Services and Investment Non-Conforming Measures, Annex II - Brunei Darussalam - 14 – Coal – paragraph 3

3. Dispute Settlement (trade sanctions) – Article 28. 20 (Vietnam)

4. Cultural Exception (Canada)

- The CPTPP text shows that 22 provisions (out of the total of over 1,000) of the TPP have been "suspended", rather than removed.
- This is in anticipation that the United States might return.

สรุปผลการศึกษา ผลกระทบของความตกลงหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (TPPA) ต่อนโยบายและกฎหมายควบคุมยาสูบของไทย

ข้อบทหลายเรื่องของ **TPP** จะเพิ่มความเสี่ยงที่จะทำให้เกิดคดีพิพาททางการค้าที่เกี่ยวกับประเด็นยาสูบระหว่างประเทศไทยกับประเทศอื่นที่เป็นรัฐภาคีของ **TPP**

TPP มีข้อบทที่จะส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติตามพันธกรณีของกรอบอนุสัญญาองค์การอนามัยโลกว่าด้วยการควบคุมยาสูบ **(who FCTC)** ที่ไทยเป็นภาคี

ผลกระทบของTPPต่อการปฏิบัติตาม FCTC และการควบคุมยาสูบของไทย

2.1 อุตสาหกรรมยาสูบและกลุ่มธุรกิจยาสูบ จะสามารถเข้าแทรกแซงการควบคุมยาสูบของภาครัฐได้ง่ายขึ้น

หากมีการจัดทำหรือปรับปรุงนโยบาย แผนยุทธศาสตร์การควบคุมยาสูบแห่งชาติ และกฎหมายควบคุมยาสูบในอนาคต นโยบายและกฎหมายควบคุมยาสูบจะอยู่ภายใต้อิทธิพลของอุตสาหกรรมยาสูบ

กระทรวงสาธารณสุขอาจต้องจำยอมให้อุตสาหกรรมยาสูบเข้ามามีส่วนร่วมในการยื่นข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์แก่ฝ่ายธุรกิจยาสูบหรือผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้อง

ข้อบทใน **TPP** ที่เป็นปัญหามากคือ ข้อบทเรื่อง **Regulatory coherence** และข้อบท **TBT** เนื่องจาก **TPP** กำหนดให้รัฐภาคีเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้ที่จะได้รับผลกระทบจากการกฎหมายหรือมาตรการของภาครัฐ มีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำนโยบาย กฎหมายควบคุมยาสูบทุกระดับ

ผลกระทบของTPPต่อการปฏิบัติตาม FCTC และการควบคุมยาสูบของไทย

2.2 กฎหมายควบคุมยาสูบอาจไม่สามารถออกกฎหมายลำดับรองที่เข้มงวดได้

พ.ร.บ.ควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. 2560 อาจถูกกลุ่มธุรกิจยาสูบเรียกร้องให้แก้ไขเนื้อหา โดยอ้างว่ากฎหมายควบคุมยาสูบมีเนื้อหาขัดแย้งหรือไม่สอดคล้องกับ **TPP** หากไม่มีการเสนอแก้ไข รัฐบาลไทยอาจถูกร้องเรียนจากรัฐภาคี จนเกิดเป็นข้อพิพาททางการค้าระหว่างประเทศ

ผลกระทบของTPPต่อการปฏิบัติตาม FCTC และการควบคุมยาสูบของไทย

2.3 ประเทศไทยมีความเสี่ยงที่จะเป็นคดีพิพาททางการค้าที่เกี่ยวกับยาสูบมากขึ้น

10 ปีที่ผ่านมาคือ บริษัทบุหรี่ข้ามชาติมีแนวโน้มที่จะใช้ความตกลงทางการค้าเสรีแบบทวิภาคีในการฟ้องร้องรัฐบาลของประเทศต่าง ๆ ผ่านกระบวนการอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศ หรือที่เรียกว่า **ISDS** โดยอ้างว่า กฎหมายหรือมาตรการของภาครัฐที่เกี่ยวกับการควบคุมยาสูบ ไม่สอดคล้องกับหลักการสำคัญของการค้าเสรี มีการเลือกปฏิบัติ หรือมีการกำหนดกฎเกณฑ์ที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนหรือการค้าระหว่างประเทศ

CPTPP (TPP) ที่เกี่ยวกับการควบคุมยาสูบ

- Chapter 29 Exception
- Chapter 8 TBT (Technical Barriers to Trade)
- Chapter 9 Investment
- Chapter 17 STATE-OWNED ENTERPRISES AND DESIGNATED MONOPOLIES
- Chapter 18 Intellectual Property
- Chapter 25 Regulatory coherence

Table 1 TPP Chapters that intersect with WHO FCTC

WHO FCTC	TPP				
	Chapter 9 Investment	Chapter 25 Regulatory Coherence	Chapter 18 Intellectual Property	Chapter 17 SOEs	Chapter 8 TBT
Article 5 General Obligations - Article 5.3	×	×	×	×	×
Article 9 Regulation of the contents of tobacco products		×			×
Article 10 Regulation of tobacco product disclosures		×			×
Article 11 Packaging and labelling of tobacco products		×	×		
Article 13 Tobacco advertising, promotion and sponsorship	×	×	×		
Article 16 Sales to and by minors		×			

Note: SOE = State Owned Enterprises, TBT = Technical Barriers to Trade

CPTPP (suspended or not)

Article 29.5: Tobacco Control Measures

Chapter 8 TBT (Technical Barriers to Trade)

Chapter 9 Investment

Chapter 17 STATE-OWNED ENTERPRISES AND DESIGNATED MONOPOLIES

Chapter 18 Intellectual Property

Chapter 25 Regulatory coherence

CHAPTER 29

EXCEPTIONS AND GENERAL PROVISIONS

Article 29.5: Tobacco Control Measures

A Party may elect to deny the benefits of Section B of Chapter 9 (Investment) with respect to claims challenging a tobacco control measure of the Party. Such a claim shall not be submitted to arbitration under Section B of Chapter 9 (Investment) if a Party has made such an election. If a Party has not elected to deny benefits with respect to such claims by the time of the submission of such a claim to arbitration under Section B of Chapter 9 (Investment), a Party may elect to deny benefits during the proceedings. For greater certainty, if a Party elects to deny benefits with respect to such claims, any such claim shall be dismissed.

A tobacco control measure means a measure of a Party related to the production or consumption of manufactured tobacco products (including products made or derived from tobacco), their distribution, labelling, packaging, advertising, marketing, promotion, sale, purchase, or use, as well as enforcement measures, such as inspection, recordkeeping, and reporting requirements.

For greater certainty, a measure with respect to tobacco leaf that is not in the possession of a manufacturer of tobacco products or that is not part of a manufactured tobacco product is not a tobacco control measure.

Chapter 8 TBT (Technical Barriers to Trade)

TPP's Technical Barriers to Trade (TBT) chapter helps create an open, transparent, stakeholder-based system of standards-setting in the Asia-Pacific.

Article 8.2: Objective

The objective of this Chapter is to facilitate trade, including by eliminating unnecessary technical barriers to trade, enhancing transparency, and promoting greater regulatory cooperation and good regulatory practice.

WTO Agreement on Technical Barriers to Trade

Article 8.4: Incorporation of Certain Provisions of the TBT Agreement

1. The following provisions of the TBT Agreement are incorporated into and made part of this Agreement, *mutatis mutandis*:

(a) Articles 2.1, 2.2, 2.4, 2.5, 2.9, 2.10, 2.11, 2.12;

(b) Articles 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.6, 5.7, 5.8, 5.9; and

(c) paragraphs D, E and F of Annex 3.

2. No Party shall have recourse to dispute settlement under Chapter 28 (Dispute Settlement) for a dispute that exclusively alleges a violation of the provisions of the TBT Agreement incorporated under paragraph 1.

Chapter 8 TBT (Technical Barriers to Trade)

1. **Technical Regulations**
2. **Conformity Assessment**
3. **Transparency**
4. **Compliance Period**

Chapter 8 TBT (Technical Barriers to Trade)

While making it easier for U.S. companies to export “into” Asia-Pacific supply chains and lead in innovation, the chapter preserves the full rights of governments to regulate products and manufacturing processes for public health, environmental quality, and other public-policy goals.

Article 8.6: Conformity Assessment

TPP parties will provide "national treatment" to one another's conformity assessment bodies — that is, testing and certification performed by another Party's qualified conformity assessment body will be accepted as confirmation that its products, services, or systems meet requirements of the other Party.

Article 8.7: Transparency

The TBT chapter ensures that stakeholders and interested parties from TPP countries have the opportunity to participate in the development of technical regulations, standards, and conformity assessment procedures by government bodies.

Chapter 8 TBT (Technical Barriers to Trade)

The TBT chapter also has specific annexes covering particular issues in

- information and communications technology
- Cosmetics
- medical devices
- Pharmaceuticals
- wines and spirits
- formulas for certain food products
- organics.

Chapter 9 Investment

Article 9.1: Definitions

- ~~investment agreement~~
- ~~investment authorization~~

Article 9.19: ~~Submission of a Claim to Arbitration~~

Article 9.22.5: ~~Selection of Arbitrators~~

Article 9.25.2: ~~Governing Law~~

Chapter 9 Investment

Article 9.2: Scope

1. This Chapter shall apply to measures adopted or maintained by a Party relating to:

(a) investors of another Party;

(b) covered investments; and

(c) with respect to Article 9.10 (Performance Requirements) and Article 9.16 (Investment and Environmental, Health and other Regulatory Objectives), all investments in the territory of that Party.

Chapter 9 Investment

2. A Party's obligations under this Chapter shall apply to measures adopted or maintained by:

(a) the central, regional or local governments or authorities of that Party; and

(b) any person, including a state enterprise or any other body, when it exercises any governmental authority delegated to it by central, regional or local governments or authorities of that Party.13

3. For greater certainty, this Chapter shall not bind a Party in relation to an act or fact that took place or a situation that ceased to exist before the date of entry into force of this Agreement for that Party.

Chapter 9 Investment

investment means every asset that an investor owns or controls, directly or indirectly, that has the characteristics of an investment, including such characteristics as the commitment of capital or other resources, the expectation of gain or profit, or the assumption of risk. Forms that an investment may take include:

(a) an enterprise;

(b) shares, stock and other forms of equity participation in an enterprise;

(c) bonds, debentures, other debt instruments and loans;
(d) futures, options and other derivatives;

(e) turnkey, construction, management, production, concession, revenue-sharing and other similar contracts;

Chapter 9 Investment

(f) intellectual property rights;

(g) licences, authorisations, permits and similar rights conferred pursuant to the Party's law; and

(h) other tangible or intangible, movable or immovable property, and related property rights, such as leases, mortgages, liens and pledges,

but investment does not mean an order or judgment entered in a judicial or administrative action.

Chapter 9 Investment

investment agreement means a written agreement that is concluded and takes effect after the date of entry into force of this Agreement between an authority at the central level of government of a Party and a covered investment or an investor of another Party and that creates an exchange of rights and obligations, binding on both parties under the law applicable under Article 9.25.2 (Governing Law), on which the covered investment or the investor relies in establishing or acquiring a covered investment other than the written agreement itself, and that grants rights to the covered investment or investor:

Chapter 9 Investment

covered investment means, with respect to a Party, an investment in its territory of an investor of another Party in existence as of the date of entry into force of this Agreement for those Parties or established, acquired, or expanded thereafter;

investment authorisation means an authorisation that the foreign investment authority of a Party grants to a covered investment or an investor of another Party;

For greater certainty, the following are not encompassed within this definition: (i) actions taken by a Party to enforce laws of general application, such as competition, environmental, health or other regulatory laws; (ii) non-discriminatory licensing regimes; and (iii) a Party's decision to grant to a covered investment or an investor of another Party a particular investment incentive or other benefit, that is not provided by a foreign investment authority in an investment authorisation.

Chapter 9 Investment

Article 9.16: Investment and Environmental, Health and other Regulatory Objectives

Nothing in this Chapter shall be construed to prevent a Party from adopting, maintaining or enforcing any measure otherwise consistent with this Chapter that it considers appropriate to ensure that investment activity in its territory is undertaken in a manner sensitive to environmental, health or other regulatory objectives.

Chapter 9 Investment

Article 9.17: Corporate Social Responsibility

The Parties reaffirm the importance of each Party encouraging enterprises operating within its territory or subject to its jurisdiction to voluntarily incorporate into their internal policies those internationally recognised standards, guidelines and principles of corporate social responsibility that have been endorsed or are supported by that Party.

Chapter 25 Regulatory coherence

Article 25.7: Cooperation

1. The Parties shall cooperate in order to facilitate the implementation of this Chapter and to maximise the benefits arising from it. Cooperation activities shall take into consideration each Party's needs, and may include:

(a) information exchanges, dialogues or meetings with other Parties;

(b) information exchanges, dialogues or meetings with interested persons, including with SMEs, of other Parties;

(c) training programmes, seminars and other relevant assistance;

Chapter 25 Regulatory coherence

(d) strengthening cooperation and other relevant activities between regulatory agencies; and

(e) other activities that Parties may agree.

2. The Parties further recognise that cooperation between Parties on regulatory matters can be enhanced through, among other things, ensuring that each Party's regulatory measures are centrally available.

Article 25.8: Engagement with Interested Persons

The Committee shall establish appropriate mechanisms to provide continuing opportunities for interested persons of the Parties to provide input on matters relevant to enhancing regulatory coherence.

Chapter 25 Regulatory coherence

Article 25.10: Relation to Other Chapters

In the event of any inconsistency between this Chapter and another Chapter of this Agreement, the other Chapter shall prevail to the extent of the inconsistency.

Chapter 17 - state-owned enterprises (SOEs) was not changed between TPP and CPTPP.

Overview of Thai SOEs

Thai SOEs were seen as one of a key driver to the Thai economy.

56 SOEs in which their total assets were USD 421,975 million in 2015.

Those total assets were 1.1 times bigger than GDP.

SOEs contribution to the Thai Government was equivalent to 5.5% of the Government annual budget

วีรนุช ว่องวรรธนะกุล, ผลกระทบของความตกลงหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิกต่อรัฐวิสาหกิจของไทย (สนับสนุนโดย ศจย.) (2560)

TPP/ CPTPP Chapter 17

state-owned enterprise means an enterprise that is principally engaged in commercial activities in which a Party:

(a) directly owns more than 50 per cent of the share capital;

(b) controls, through ownership interests, the exercise of more than 50 per cent of the voting rights; or

(c) holds the power to appoint a majority of members of the board of directors or any other equivalent management body.

TPP/ CPTPP Chapter 17

designated monopoly means a privately owned monopoly that is designated after the date of entry into force of this Agreement and any government monopoly that a Party designates or has designated;

Article 17.2: Scope

1. This Chapter shall apply with respect to the activities of state-owned enterprises and designated monopolies of a Party that affect trade or investment between Parties within the free trade area.

2. Nothing in this Chapter shall prevent a central bank or monetary authority of a Party from performing regulatory or supervisory activities or conducting monetary and related credit policy and exchange rate policy.

3. Nothing in this Chapter shall prevent a financial regulatory body of a Party, including a non-governmental body, such as a securities or futures exchange or market, clearing agency, or other organisation or association, from exercising regulatory or supervisory authority over financial services suppliers.

Article 17.2: Scope

5. This Chapter shall not apply with respect to a sovereign wealth fund of a Party, except:

(a) Article 17.6.1 and Article 17.6.3 (Non-commercial Assistance) shall apply with respect to a Party's indirect provision of non-commercial assistance through a sovereign wealth fund; and

(b) Article 17.6.2 (Non-commercial Assistance) shall apply with respect to a sovereign wealth fund's provision of non-commercial assistance.

6. This Chapter shall not apply with respect to:

(a) an independent pension fund of a Party; or

(b) an enterprise owned or controlled by an independent pension fund of a Party, except: …

7. This Chapter shall not apply to government procurement.

Article 17.13.5: Exceptions

this Chapter excludes SOEs that have revenue under threshold, in one of three consecutive years.

- Threshold is identified as 200 million SDRs (Special Drawing Rights) of the previous year of the date of coming into force.
- The approximate estimation of 200 million SDRs is equivalent to 270 million USD or 9,450 million THB.

18 out of 56 Thai SOEs are eligible for the SOEs Chapter

แหล่งข้อมูล: วีรนุช ว่องวรรธนะกุล, ผลกระทบของความตกลงหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิกต่อรัฐวิสาหกิจของไทย (สนับสนุนโดย ศจย.) (2560)

		รัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย	ขาดทุน[1]	เกี่ยวข้องกับภาคสุขภาพ	รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการผูกขาดตามธรรมชาติ
	สาขาพลังงาน				
1	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	*			
	สาขาขนส่ง				
2	การทางพิเศษแห่งประเทศไทย				*
3	การรถไฟแห่งประเทศไทย		*		*
4	การท่าเรือแห่งประเทศไทย				*
5	บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)	*			*
6	บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	*	*		
	สาขาสื่อสาร				
7	บริษัท ทศท.คอร์ปอร์เรชั่น จำกัด (มหาชน)	*	*		
8	บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	*			
9	บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด				
	สาขาสาธารณูปการ				
10	การไฟฟ้านครหลวง				*
11	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค				*
12	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย				*
13	การประปานครหลวง				*
14	การประปาส่วนภูมิภาค				*
15	การเคหะแห่งชาติ				
	สาขาเทคโนโลยี พาณิชย์และการบริการ				
16	องค์การเภสัชกรรม			*	
17	โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง			*	*
18	สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล				*

หมายเหตุ

1 ประสบภาวะขาดทุนอย่างน้อยหนึ่งปีในสามปีที่ผ่านมา

ข้อบทที่ 17 TPPA มีหลักการสำคัญ 2 ประการคือ

1. หลักการไม่เลือกปฏิบัติ (**non-discriminatory treatment**

2. การช่วยเหลือที่มิใช่เชิงพาณิชย์ (**non-commercial assistant**)

มีความเป็นไปได้ที่รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพของคนไทยจะถูกฟ้องร้องในเรื่องของการไม่เลือกปฏิบัติและการช่วยเหลือที่มิใช่เชิงพาณิชย์ ต่อรัฐวิสาหกิจของไทย

non-commercial assistance means assistance to a state-owned enterprise by virtue of that state-owned enterprise's government ownership or control, where:

(a) "assistance" means:

(i) direct transfers of funds or potential direct transfers of funds or liabilities, such as:

(A) grants or debt forgiveness;

(B) loans, loan guarantees or other types of financing on terms more favourable than those commercially available to that enterprise; or

(C) equity capital inconsistent with the usual investment practice, including for the provision of risk capital, of private investors; or

non-commercial assistance does not include:

(a) intra-group transactions within a corporate group including state-owned enterprises, for example, between the parent and subsidiaries of the group, or among the group's subsidiaries, when normal business practices require reporting the financial position of the group excluding these intra-group transactions;

(b) other transactions between state-owned enterprises that are consistent with the usual practices of privately owned enterprises in arm's length transactions; or

(c) a Party's transfer of funds, collected from contributors to a plan for pension,

ผลกระทบที่อาจเกิดกับการยาสูบแห่งประเทศไทย

กรณี“การยาสูบแห่งประเทศไทย” ประสบภาวะขาดทุน จนต้องขอกู้ยืมเงินจากธนาคารของรัฐในอัตราพิเศษ หรือขอเงินอุดหนุน เงินงบประมาณจากรัฐบาล

Article 17.4: Non-discriminatory Treatment and Commercial Considerations

in its sale of a good or service:

(i) accords to an enterprise of another Party treatment no less favourable than it accords to enterprises of the Party, of any other Party or of any non-Party; and

(ii) accords to an enterprise that is a covered investment in the Party's territory treatment no less favourable than it accords to enterprises in the relevant market in the Party's territory that are investments of investors of the Party, of any other Party or of any non-Party.

ผลกระทบของ Article 17.4 ต่อ

การจำหน่ายยา เวชภัณฑ์ขององค์กรเภสัชกรรม ให้แก่โรงพยาบาลรัฐ สถานบริการสาธารณสุข ที่ได้รับสิทธิพิเศษ อาจขัดต่อมาตรานี้หรือไม่ ?